

**UCHWAŁA NR LX/370/2024
RADY GMINY MOSKORZEW**

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie przekazania do Wojewody Świętokrzyskiego skargi Pani Kariny Bryła - Sikora na przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew, a także na bezczynność występującego w imieniu Rady Gminy Moskorzew Przewodniczącego Rady

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz 228, art. 229 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.)

Rada Gminy Moskorzew uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się przekazać do Wojewody Świętokrzyskiego skargę Pani Kariny Bryły – Sikora z dnia 01.02.2024 roku (data wpływu do Urzędu Gminy w Moskorzewie 02.02.2024r.) na przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew, a także na bezczynność występującego w imieniu Rady Gminy Moskorzew Przewodniczącego Rady.

2. Rada Gminy upoważnia Przewodniczącego Rady Gminy do złożenia w imieniu Rady Gminy odpowiedzi na skargę do Wojewody Świętokrzyskiego.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Moskorzew.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Sebastian Kosowski

Załącznik do uchwały Nr LX/370/2024
Rady Gminy Moskorzew
z dnia 29 lutego 2024 r.

Moskorzew, dnia 29.02.2024 r.
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki
w Kielcach
AL. IX Wieków Kielc 3
25 – 516 Kielce

Skarżący: Karina Bryła – Sikora

Przybyszów 41
29 – 130 Moskorzew

Organ: Rada Gminy Moskorzew

Moskorzew 42
29-130 Moskorzew

Odpowiedź na skargę

W imieniu Rady Gminy Moskorzew zgodnie z art 228 i art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) niniejszym składam odpowiedź na skargę Pani Kariny Bryły - Sikora na przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew, a także na bezzasadność występującego w imieniu Rady Gminy Moskorzew Przewodniczącego Rady i wnoszę o uznanie skargi jako bezzasadnej.

Uzasadnienie

Skarga Pani Kariny Bryły - Sikora z dnia 01.02.2024 r. na przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew, a także na bezzasadność występującego w imieniu Rady Gminy Moskorzew Przewodniczącego Rady wpłynęła do organu w dniu 02.02.2024 r. Skarżąca zarzuca Radzie Gminy Moskorzew iż pomimo uznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, że złożone przez nią dnia 11.10.2023 r. oraz 06.11.2023 r. skargi na czynności Dyrektora ZPO w Moskorzewie w sprawie niewłaściwego wykonania wyroku Sądu Okręgowego w Kielcach z dnia 02.10.2023 r. oraz na czynności Dyrektora ZPO w Moskorzewie, dotyczące prowadzenia złej polityki kadrowo -płacowej oraz możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych są zasadne, to zarówno komisja jak i rada gminy nie podjęły żadnych działań ani uchwał w celu doprowadzenia do sytuacji w której prawomocny wyrok sądu byłby wykonany przez dyrektora ZPO w Moskorzewie oraz prawidłowo byłaby realizowana przez niego polityka kadrowo - płacowa. Ponadto nie przekazano skargi do Regionalnej Izby Obrachunkowej, pomimo iż komisja uznała, że mogło dojść do naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Skarżaca zarzuca ponadto, że obie złożone przez nią skargi zostały rozpatrzone w dniu 5.01.2024 r., tj. po upływie dwóch miesięcy od ich wniesienia. Skarżąca kwestionuje również przekazanie skargi na bezzasadność i przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Ponadto zarzuca, że Rada Gminy nie podjęła uchwały zgodnie z § 40 ust. 1 Statutu Gminy Moskorzew uchwalonego Uchwała Nr VII/49/2019 Rady Gminy Moskorzew z dnia 29.03.2019 r., w związku z posiadaną informacją o rezygnacji radnych z funkcji i członkostwa w Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 11.10.2023r Pani Karina Bryła-Sikora złożyła do Wójta Gminy Moskorzew skargę na czynności Dyrektora ZPO Moskorzew, która dotyczyła niewłaściwego wykonania wyroku Sądu Okręgowego w Kielcach (Sygn. akt. V Pa 29/23). Skargę tą zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2023 r., poz. 775 ze zm.) Wójt Gminy Moskorzew wraz z pismem przewodnim w dniu 27.10.2023r przekazał Przewodniczącemu Rady Gminy Moskorzew – Panu Sebastianowi Kosowskiemu celem jej rozpatrzenia zgodnie z właściwością rzeczową.

Następnie w dniu 30.10.2023 r. Pani Karina Bryła – Sikora złożyła do Rady Gminy Moskorzew skargę na czynności Dyrektora ZPO Moskorzew o tożsamej treści jak skarga o której mowa powyżej, tj. złożona do Wójta Gminy Moskorzew w dniu 11.10.2023r.

W dniu 6.11.2023r Pani Karina Bryła – Sikora złożyła do Rady Gminy Moskorzew kolejną skargę na czynności Dyrektora ZPO Moskorzew dotyczącą złej polityki kadrowo – płacowej oraz możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych oraz pismo uzupełniające do skargi, złożonej w dniu 30 października 2023 r. do Rady Gminy. W dniu 13.11.2023r Przewodniczący Rady Gminy Moskorzew pismem Nr OG.0004.16.2023 przekazał w/w skargi do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o ich rozpoznanie przez Komisję.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji odbyła pierwsze posiedzenie w dniu 22.11.2023r przedmiotem którego była analiza i rozpoznanie zasadności skarg złożonych przez Panią Karinę Bryła – Sikora na działania Dyrektora ZPO w Moskorzewie oraz zaproszenie Pani Dyrektor ZPO Moskorzew, celem złożenia wyjaśnień. Komisja na pierwszym posiedzeniu postanowiła, że posiedzenie komisji zostanie przerwane i będzie kontynuowane w dniu 4.12.2023r na którym wysłucha skarżącej.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji zebrała się po raz drugi w dniu 4.12.2023r aby kontynuować rozpoczęte w dniu 22.11.2023r posiedzenie wysłuchując wyjaśnień skarżącej – Pani Kariny Bryła – Sikora, po czym ustalono, że posiedzenie będzie kontynuowane w późniejszym terminie na które zostanie zaproszony Wójt Gminy i Radca Prawny Urzędu Gminy.

W dniu 20.12.2023 r. do Rady Gminy Moskorzew wpłynęło pismo Znak: II DK/Ke 51/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. z Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach Wydział II w sprawie przekazania skargi Pani Kariny Bryła – Sikora na bezczynność i przewlekłe prowadzenie postępowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew. Skarżąca zarzuca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew, iż pomimo rozpoznania skargi i przesłuchania obydwu stron na dwóch posiedzeniach komisji w dniu 22 listopada 2023 r. oraz 4 grudnia 2023 r. komisja nie zakończyła postępowania i nie przeprowadziła głosowania dotyczącego zasadności złożonej przez nią skargi. Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed Sądami Administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1634 ze zm.), skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skarg. Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania. Z uwagi na powyższe Rada Gminy Moskorzew dnia 19 stycznia 2024 r. podjęła uchwałę Nr LIX/368/2024 Rady Gminy Moskorzew z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Pani Kariny Bryła – Sikora na bezczynność i przewlekłe prowadzenie postępowania przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Moskorzew. Pismem Nr OG.0004.21.2023 z dnia 29.12.2023 r. Przewodniczący Rady Gminy poinformował Panią Karinę Bryła – Sikora, iż komisja dotychczas odbyła posiedzenie w dniu 22.11.2023 r, które było kontynuowane w dniu 4 grudnia 2023 r. Komisja nie zajęła jednak ostatecznego stanowiska względem złożonych skarg. Wobec powyższego pismem z dnia 27 grudnia 2023 r. zobowiązał Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, aby komisja niezwłocznie podjęła działania zmierzające do zajęcia stanowiska w przedmiocie złożonych skarg. Ponadto stosownie do postanowień art. 31§ 2 Kodeksu Postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) Przewodniczący Rady Gminy zawiadomił Panią Karinę Bryła – Sikora o niezłaatwieniu złożonych skarg w ustawowym terminie z uwagi na skomplikowany charakter sprawy. Przewidywany termin załatwienia sprawy określił do dnia 31.01.2024 r.

W dniu 5.01.2024r Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zebrała się ponownie, aby kontynuować rozpoczęte posiedzenie z dnia 22.11.2023r w którym udział wzięli Wójt Gminy Moskorzew – Pan Andrzej Walasek oraz Radca Prawny - Pan Paweł Rak. Po wysłuchaniu przez Komisję zaproszonych osób Komisja w przeprowadzonym głosowaniu uznała, że:

- skarga na czynności Dyrektora ZPO w Moskorzewie w sprawie niewłaściwego wykonania Wyroku Sądu Okręgowego w Kielcach (sygn.akt V Pa 29/23) jest zasadna,
- skarga na czynności Dyrektora ZPO w Moskorzewie dotycząca złej polityki kadrowo-płacowej oraz możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych jest zasadna.

Pismem z dnia 08.01.2024 r., Nr OG.0012.5.1.2024 Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poinformował Przewodniczącego Rady Gminy, iż komisja rozpoznała wyżej wymienione skargi

i uznała je za zasadne, jednak nie przekazał projektów uchwał dotyczących rozpoznania skarg wraz z uzasadnieniem.

W związku z powyższym pismem z dnia 08.01.2024 r., Nr OG.0004.1.2024, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Przewodniczącego Komisji o niezwłoczne zwołanie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem wypracowania projektów uchwał wraz z uzasadnieniem, dotyczących rozpoznania złożonych skarg oraz przekazania ich do biura rady, celem ich dalszego procedowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 11.01.2024 r. zebrała się na posiedzeniu, na którym miały być wypracowane projekty uchwał, dotyczące rozpoznania skarg, jednakże komisja nie przedłożyła do biura rady projektów uchwał, które zostałyby przedstawione na sesji Rady Gminy Moskorzew, celem ich rozpatrzenia. Ponadto doszło do rezygnacji z członkostwa w komisji dwóch członków, którzy zarazem pełnili funkcję przewodniczącego oraz wiceprzewodniczącego komisji. Korzystając ze swoich uprawnień wynikających ze Statutu Gminy Moskorzew Przewodniczący Rady Gminy zwołał na dzień 30 stycznia 2024 r. posiedzenie komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem przede wszystkim wyboru przewodniczącego oraz wiceprzewodniczącego komisji. Ponadto Przewodniczący zamierzał również po wyborze nowego przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji poinformować komisję w sprawach różnych, że niezwłocznie musi ona przygotować projekty uchwał, dotyczące rozpoznania skarg, aby następnie projekty uchwał zostały wprowadzone do porządku obrad na najbliższej sesji Rady Gminy.

Na posiedzeniu w dniu 30.01.2024 r. nie było wymaganego składu komisji, dlatego też komisja nie mogła podjąć żadnych wiążących decyzji (obecne były tylko dwie osoby spośród całego składu komisji)

Pismem z dnia 31.01.2024 r. Nr OG.0004.7.2024 Przewodniczący Rady Gminy poinformował Panią Karinę Bryła – Sikora, że Rada Gminy Moskorzew rozpatrzy projekty uchwał dotyczące rozpoznania skarg jak tylko takowe wypracuje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oraz przekaże stosowne projekty do biura rady. Określił nowy termin załatwienia sprawy do dnia 31 marca 2024 r. Przewodniczący Rady Gminy, korzystając ze swoich uprawnień wynikających ze Statutu Gminy Moskorzew zwołał na dzień 19 lutego 2024 r. posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Głównym punktem posiedzenia było podjęcie uchwał przez komisję w sprawie przyjęcia rezygnacji z funkcji wiceprzewodniczącego oraz przewodniczącego komisji, wybór nowego przewodniczącego i wiceprzewodniczącego komisji oraz przygotowanie projektów uchwał wraz z uzasadnieniem, dotyczącym rozpoznanych skarg. Na posiedzeniu w dniu 19.02.2024 r. nie było wymaganego składu komisji, dlatego też komisja nie mogła podjąć żadnych wiążących decyzji (obecne były tylko dwie osoby spośród całego składu komisji)

Rada Gminy Moskorzew na sesji Rady Gminy zaplanowanej na dzień 29 lutego 2024 r. zajmie się stosownymi projektami uchwał dotyczącymi rezygnacji z komisji dwóch członków komisji, złożonymi w dniu 11.01.2024 r., pomimo, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z § 43 ust. 2 Statutu Gminy Moskorzew nie podjęła stosownych uchwał. W dniu 07.02.2024 r. do Rady Gminy Moskorzew wpłynęły Postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach (Sygn. akt II SAB/Ke 13/24, Sygn. akt II SAB/Ke 14/24) z dnia 31 stycznia 2024 o odrzuceniu skargi w sprawie skargi Pani Kariny Bryła- Sikora na bezczynność i przewlekłe prowadzenie postępowania przez Radę Gminy Moskorzew w przedmiocie rozpatrzenia skarg na czynności dyrektora.

Mając na uwadze powyżej przedstawione argumenty i opis stanu faktycznego w ocenie Rady Gminy Moskorzew skarga jest bezzasadna.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Sebastian Kosowski