

**UCHWAŁA NR XIV/74/2025
RADY GMINY MOSKORZEW**

z dnia 23 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku osoby fizycznej w przedmiocie obniżenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Moskorzew

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 223 § 1 w związku z art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024, poz. 572), § 67 pkt 3 Statutu Gminy Moskorzew przyjętego uchwałą Nr VII/49/2019 Rady Gminy Moskorzew z dnia 29 marca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1795 i 2794)

Rada Gminy Moskorzew uchwala, co następuje:

§ 1. Po analizie treści wniosku datowanego na dzień 08 kwietnia 2025 r. złożonego w dniu 07 kwietnia 2025 r. przez osobę fizyczną zamieszkałą Chebddie, dotyczącego obniżenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Moskorzew uznaje się wniosek za bezzasadny z powodów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Moskorzew do przekazania wnioskodawcy niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Lena Nowak

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie rozpatrzenia wniosku osoby fizycznej w przedmiocie obniżenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Moskorzew

W dniu 07 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Moskorzew wpłynął wniosek datowany na dzień 08 kwietnia 2025 r. złożony przez osobę fizyczną zamieszkałą Chebdzie dotyczący obniżenia stawek podatku od środków transportowych poprzez podjęcie uchwały Rady Gminy Moskorzew obniżającej stawki podatku od środków transportowych. Przewodnicząca Rady Gminy przekazała przedmiotowy wniosek, zgodnie z właściwością, w celu rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew, o czym poinformowano Wnioskodawcę. Przedmiotem wniosku było dokonanie zmiany uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, poprzez obniżenie stawek podatku od środków transportowych. Wnioskodawca uzasadnił potrzebę dokonania zmiany przedmiotowej uchwały zbyt wysokimi stawkami w w/w podatku w stosunku do stawek przyjętych w innych gminach, załączając kopię uchwały w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie jednej z nich tj. Gminy i Miasta Lwówek Śląski. Pismem z dnia 28.04.2025 r. wnioskodawca został poinformowany o niezrealizowaniu wniosku w terminie miesiąca oraz o sposobie postępowania z wnioskiem i terminie jego rozpatrzenia przez Radę Gminy Moskorzew. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew dokonała analizy treści wniosku oraz zapoznała się z informacją dotyczącą obowiązujących od dnia 1 stycznia 2024 roku stawek podatku od środków transportowych. Stawki te zostały uchwalone w dniu 29 listopada 2023 r. na posiedzeniu LVII sesji Rady Gminy Moskorzew poprzez podjęcie uchwały Nr LVII/352/2023 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, która została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego pod poz. 5288. Dodać należy, że uchwała ta została uchwalona jednogłośnie na LVII Sesji Rady Gminy Moskorzew w dniu 29 listopada 2023 roku. Uchwała ta została niezwłocznie przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Powyższy organ nadzoru nie wniósł żadnych uwag do przesłanej uchwały, nie wydał żadnego rozstrzygnięcia nadzorczego. Oznaczało to – zdaniem Rady Gminy Moskorzew – że przedmiotowa uchwała, w tym wszystkie ustalone w niej stawki podatkowe mieszczą się w granicach ustawowo określonych dla poszczególnych przedmiotów opodatkowania, nie przekraczając górnych granic tych stawek. Stawki podatku od środków transportowych, które zostały uchwalone przez Radę Gminy ww. uchwałą zostały dokładnie przeanalizowane i omówione z uwzględnieniem przedziału wyznaczonego przez stawki minimalne i maksymalne na posiedzeniach stałych Komisji Rady Gminy w listopadzie 2023 r. Wszystkie zaproponowane stawki zawarte w projekcie ww. uchwały mieszczą się z przedziale wyznaczonym przez stawki minimalne ustalane przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 9 października 2024 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2025 r. i stawki maksymalne ustalane przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 25 lipca 2024 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025. Organy gminy nie mają możliwości bezpośredniego wpływania na: podmiot, przedmiot i podstawę podatku, natomiast – w ograniczonym zakresie – mogą regulować inne elementy techniki podatkowej. Uprawnienia te sprowadzają się do możliwości ustalania stawek podatkowych, które jednak nie mogą być większe niż stawki maksymalne określone w ustawie i corocznie waloryzowane na podstawie wskaźnika inflacji. Rada Gminy może dokonać wyłącznie ich obniżenia (jednak nie mniej niż do wysokości stawki minimalnej) lub uchwalić stawki na poziomie maksymalnym. Każde rzeczywiste zmniejszenie obowiązku podatkowego należy uznać z jednej strony za udogodnienie podatkowe, korzystne dla podatnika, ale dla budżetów gmin zawsze wiąże się z utratą dochodów. Do korzyści (preferencji) podatkowych zalicza się niewątpliwie obniżenie górnych stawek podatkowych - są to sytuacje, w których na mocy uchwały Rady Gminy następuje obniżenie tej stawki poniżej poziomu maksymalnego, ustalonego w ustawie lub rozporządzeniu. Podczas rozpatrywania ewentualnego obniżenia stawek podatkowych nie należy ograniczać się jedynie do analizy relacji wysokości stawki podatkowej do liczby zarejestrowanych podatników czy środków transportowych. Wzrost lub spadek liczby podmiotów objętych tym podatkiem rzutuje pośrednio również na dochody z tytułu podatku od nieruchomości, podatku dochodowego od osób fizycznych i osób prawnych. Rozpatrując następstwa budżetowe obniżenia stawek podatku od środków transportowych, należy mieć również na uwadze zmiany poziomu dochodów z innych źródeł oraz znaczące zmiany poziomu niektórych wydatków związanych np.: z finansowaniem oświaty, wydatków na energię elektryczną, remonty i inwestycje itp. Obniżenie stawek podatku od środków transportowych nie jest jednak środkiem służącym do polepszenia sytuacji ekonomicznej podatników. W znaczący sposób nie zapobiegnie też spadkowi rentowności w danej dziedzinie działalności gospodarczej, nie wpłynie na liczbę przewozów czy na stawki przewozowe.

Podatek od środków transportowych jest jednym z wielu kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców. Różnice w wysokości opodatkowania w poszczególnych gminach nie są w stanie rekompensować innych istotnych czynników wpływających na lokalizację przedsiębiorstw transportowych. Komisja zapoznała się również ze stawkami podatków od środków transportowych w sąsiednich gminach tj. Gminie Radków, Słupia, Nagłowice i uznała, że stawki w/w podatków kształtują się na podobnym poziomie. Wnioskowane obniżenie stawek podatkowych, nie znajduje żadnego uzasadnienia w sytuacji gdy jednostka samorządu terytorialnego musi realizować bardzo szeroki zakres zadań własnych, przy obniżonych dochodach budżetowych, spowodowanych powszechnie znanymi zjawiskami związanymi z wysoką inflacją. Z wnioskiem i stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie zapoznała się Rada Gminy Moskorzew i podejmując niniejszą uchwałę uznała, iż przedmiotowy wniosek jest bezzasadny.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie rozpatrzenia wniosku osoby fizycznej w przedmiocie obniżenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Moskorzew

W dniu 07 kwietnia 2025 r. do Rady Gminy Moskorzew wpłynął wniosek datowany na dzień 08 kwietnia 2025 r. złożony przez osobę fizyczną zamieszkałą Chebdzie dotyczący obniżenia stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Moskorzew. Przewodnicząca Rady Gminy przekazała przedmiotowy wniosek, zgodnie z właściwością, w celu rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew, o czym poinformowano Wnioskodawcę.

Przedmiotem wniosku było dokonanie zmiany uchwały Rady Gminy Moskorzew w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, poprzez obniżenie stawek podatku od środków transportowych. Wnioskodawca uzasadnił potrzebę dokonania zmiany przedmiotowej uchwały zbyt wysokimi stawkami w w/w podatku w stosunku do stawek przyjętych w innych gminach, załączając kopię uchwały w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych na terenie jednej z nich tj. Gminy i Miasta Lwówek Śląski.

Pismem z dnia 28.04.2025 r. wnioskodawca został poinformowany o niezalutwieniu wniosku w terminie miesiąca oraz o sposobie postępowania z wnioskiem i terminie jego rozpatrzenia przez Radę Gminy Moskorzew.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Moskorzew na posiedzeniu w dniu 9 maja 2025 r. dokonała analizy treści wniosku oraz zapoznała się z informacją dotyczącą obowiązujących od dnia 1 stycznia 2024 roku stawek podatku od środków transportowych. Stawki te zostały uchwalone w dniu 29 listopada 2023 r. na posiedzeniu LVII sesji Rady Gminy Moskorzew poprzez podjęcie uchwały Nr LVII/352/2023 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, która została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego pod poz. 5288. Dodać należy, że uchwała ta została uchwalona jednogłośnie na LVII Sesji Rady Gminy Moskorzew w dniu 29 listopada 2023 roku. Uchwała ta została niezwłocznie przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Powyższy organ nadzoru nie wniósł żadnych uwag do przesłanej uchwały, nie wydał żadnego rozstrzygnięcia nadzorczego. Dodać należy, że wniosek ten jest jedynym wnioskiem jaki wpłynął, spośród podmiotów opłacających podatek od środków transportowych. Stawki podatku od środków transportowych, które zostały uchwalone przez Radę Gminy ww. uchwałą zostały dokładnie przeanalizowane i omówione z uwzględnieniem przedziału wyznaczonego przez stawki minimalne i maksymalne na posiedzeniach stałych Komisji Rady Gminy w listopadzie 2023 r. Wszystkie zaproponowane stawki zawarte w projekcie ww. uchwały mieszczą się z przedziale wyznaczonym przez stawki minimalne ustalone przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 9 października 2024 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2025 r. i stawki maksymalne ustalone przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 25 lipca 2024 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025.

Organy gminy nie mają możliwości bezpośredniego wpływania na: podmiot, przedmiot i podstawę podatku, natomiast – w ograniczonym zakresie – mogą regulować inne elementy techniki podatkowej. Uprawnienia te sprowadzają się do możliwości ustalania stawek podatkowych, które jednak nie mogą być większe niż stawki maksymalne określone w ustawie i corocznie waloryzowane na podstawie wskaźnika inflacji. Rada Gminy może dokonać wyłącznie ich obniżenia (jednak nie mniej niż do wysokości stawki minimalnej) lub uchwalić stawki na poziomie maksymalnym

Każde rzeczywiste zmniejszenie obowiązku podatkowego należy uznać z jednej strony za udogodnienie podatkowe, korzystne dla podatnika, ale dla budżetów gmin zawsze wiąże się z utratą dochodów. Do korzyści (preferencji) podatkowych zalicza się niewątpliwie obniżenie górnych stawek podatkowych - są to sytuacje, w których na mocy uchwały Rady Gminy następuje obniżenie tej stawki poniżej poziomu maksymalnego, ustalonego w ustawie lub rozporządzeniu.

Podczas rozpatrywania ewentualnego obniżenia stawek podatkowych nie należy ograniczać się jedynie do analizy relacji wysokości stawki podatkowej do liczby zarejestrowanych podatników czy środków transportowych. Wzrost lub spadek liczby podmiotów objętych tym podatkiem rzutuje

pośrednio również na dochody z tytułu podatku od nieruchomości, podatku dochodowego od osób fizycznych i osób prawnych. Rozpatrując następstwa budżetowe obniżenia stawek podatku od środków transportowych, należy mieć również na uwadze zmiany poziomu dochodów z innych źródeł oraz znaczące zmiany poziomu niektórych wydatków związanych np.: z finansowaniem oświaty, wydatków na energię elektryczną, remonty i inwestycje itp. Obniżenie stawek podatku od środków transportowych nie jest jednak środkiem służącym do polepszenia sytuacji ekonomicznej podatników. W znaczący sposób nie zapobiegnie też spadkowi rentowności w danej dziedzinie działalności gospodarczej, nie wpłynie na liczbę przewozów czy na stawki przewozowe. Podatek od środków transportowych jest jednym z wielu kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców. Różnice w wysokości opodatkowania w poszczególnych gminach nie są w stanie rekompensować innych istotnych czynników wpływających na lokalizację przedsiębiorstw transportowych.

Komisja zapoznała się również ze stawkami podatków od środków transportowych w sąsiednich gminach tj. Gminie Radków, Słupia, Nagłowice i uznała, że stawki w/w podatków kształtują się na podobnym poziomie.

Wnioskowane obniżenie stawek podatkowych, nie znajduje żadnego uzasadnienia w sytuacji gdy jednostka samorządu terytorialnego musi realizować bardzo szeroki zakres zadań własnych, przy obniżonych dochodach budżetowych, spowodowanych powszechnie znanymi zjawiskami związanymi z wysoką inflacją.

Z wnioskiem i stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie zapoznała się Rada Gminy Moskorzew i podejmując niniejszą uchwałę uznała, iż przedmiotowy wniosek jest bezzasadny.